

OBSERVATORIO DE
RELACIONES
TRANSFRONTERIZAS
Y EUROREGIÓN

Galicia – Norte de Portugal

DOCUMENTO EXPLICATIVO

Plataforma Cívica Milenio

Ourense, 2026

Síntesis

El Observatorio de Relaciones Transfronterizas y Eurorregión Galicia-Norte de Portugal es una de las líneas estables de trabajo de la Plataforma Cívica Milenio. Atiende a una de las dimensiones más singulares y prometedoras del territorio ourensano: su condición de provincia raiana, con una frontera larga y permeable con el norte de Portugal, y su integración en una de las eurorregiones más activas, antiguas e institucionalizadas de Europa.

La eurorregión Galicia-Norte de Portugal no es una abstracción administrativa. Es la realidad de dos territorios que comparten lengua próxima, historia común, paisajes que continúan a un lado y otro del Miño, familias, gastronomía, prácticas culturales, peregrinajes y, cada vez más, vida económica entrelazada. Ourense, por su geografía, sostiene una parte importante de esa relación: limita extensamente con los distritos portugueses de Vila Real, Bragança y, en menor medida, con Viana do Castelo y Braga, y mantiene comarcas enteras con vínculos cotidianos con sus vecinas portuguesas.

Existe institucionalidad, existen recursos europeos, existen vínculos. Lo que se echa en falta, y este Observatorio se propone aportar, es una mirada cívica estable que acompañe, evalúe y proyecte ese conjunto transfronterizo desde la perspectiva ourensana.

Una frontera que no separa: une dos mitades de un mismo paisaje.

Contexto

La raia ourensa

Ourense limita con Portugal a lo largo de un tramo extenso de su frontera meridional y occidental. Concellos como Verín, Oímbra, Vilardevós, Cualedro, A Mezquita, Calvos de Randín, Lobios, Entrimo, Bande, Muíños y Padrenda mantienen contacto cotidiano con villas y aldeas portuguesas vecinas. La frontera no es aquí una línea de separación brusca: es una raia (raya, en lengua compartida) permeable, atravesada por caminos antiguos, vías romanas, peregrinos, comerciantes, ganaderos, parejas, profesionales y familias.

Esta vecindad se traduce en un sistema de relaciones materiales: el comercio fronterizo, el empleo a uno u otro lado de la raia, las visitas familiares y festivas, la participación cruzada en actividades culturales y religiosas, la cooperación entre concellos limítrofes. Y en una vecindad simbólica reconocida en la lengua, en la gastronomía, en los topónimos, en la memoria popular.

Más allá de la frontera inmediata, las comarcas del sur de Ourense forman parte de un espacio amplio compartido con Trás-os-Montes, el Alto Tâmega y el Cávado portugués, que extiende los vínculos a ciudades como Chaves, Bragança, Vila Real, Braga y Porto. Y en el plano cultural y económico, el conjunto Galicia-Norte de Portugal forma una región funcional con más de seis millones de habitantes.

Una eurorregión consolidada

La cooperación institucional Galicia-Norte de Portugal cuenta con una trayectoria de más de tres décadas. La Comunidade de Trabalho Galicia-Norte de Portugal se constituyó en 1991, en aplicación del Convenio Marco Europeo sobre Cooperación Transfronteriza. Sobre esa base, se constituyó posteriormente la Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT) Galicia-Norte de Portugal, una de las primeras AECT formalmente establecidas en Europa, con personalidad jurídica propia y capacidad de gestionar proyectos. El Eixo Atlántico del Noroeste Peninsular agrupa desde 1992 a ciudades gallegas y portuguesas, entre ellas Ourense, en una red intermunicipal activa.

En el sur de Ourense funciona desde hace años la Eurocidade Chaves-Verín, una de las primeras experiencias formales de eurociudad ibérica, que ha generado dinámicas concretas de cooperación termal, sanitaria, comercial, cultural y de servicios entre las dos villas. Otras iniciativas de eurociudad y de cooperación intermunicipal complementan este tejido.

A todo ello se suma el Programa de Cooperación Territorial Interreg España-Portugal (POCTEP), que canaliza fondos europeos significativos hacia proyectos transfronterizos, y otros instrumentos europeos relevantes para el espacio (Política de Cohesión, Estrategia Atlántica, programas temáticos).

Una oportunidad infrautilizada

Pese a la solidez institucional y a la densidad de vínculos cotidianos, la eurorregión vive por debajo de su potencial real. Persisten asimetrías y déficits: conexiones de transporte público transfronterizo escasas o inexistentes en muchos tramos, cooperación sanitaria con margen de mejora, reconocimiento académico mutuo todavía incompleto, conocimiento mutuo entre poblaciones jóvenes inferior al esperable. Falta también, en muchos casos, una visión compartida sobre los retos comunes: despoblación, envejecimiento, transición ecológica, valoración del patrimonio natural y cultural compartido.

El Observatorio se propone aportar, desde Ourense, la mirada cívica estable que falta sobre esta realidad: ni triunfalismo institucional ni desencanto, sino seguimiento riguroso y propuestas constructivas.

Cooperación con otros observatorios

Por su carácter transversal, este Observatorio mantiene cooperación natural con casi todos los demás de la Plataforma: con Patrimonio (patrimonio compartido, Xurés-Gerês), Desarrollo Rural (cooperación rural

transfronteriza), Despoblación y Demografía (procesos demográficos comunes a ambos lados de la frontera), Movilidad (conexiones transfronterizas), Camino de Santiago (rutas que cruzan la frontera), Termalismo (vínculo termal Chaves-Verín-Ourense), Cultura (lengua y prácticas culturales compartidas), Educación (cooperación universitaria) y, eventualmente, los demás. Esta transversalidad refleja que la euroregión no es un tema sectorial sino un horizonte territorial general.

Qué es el Observatorio

Naturaleza

El Observatorio no es:

- Un órgano institucional de cooperación transfronteriza (esa función corresponde a la Comunidad de Trabajo, la AECT, el Eixo Atlántico y otras estructuras formales).
- Una entidad gestora de fondos europeos transfronterizos.
- Una representación diplomática ni un sustituto de las relaciones institucionales formales entre Galicia y Portugal.
- Un grupo de interés sectorial vinculado a actividades transfronterizas concretas.

El Observatorio sí es:

- Un espacio civil independiente de análisis, seguimiento y propuesta sobre las relaciones transfronterizas y la euroregión, desde la perspectiva ourensana.
- Un agregador de información dispersa entre administraciones, AECT, Eixo Atlántico, universidades y prensa especializada.
- Un foro plural de encuentro entre actores ourensanos y portugueses con interés transfronterizo.
- Una voz cívica fundamentada en debates sobre cooperación territorial.
- Un puente entre las instituciones formales de la euroregión y la ciudadanía ourensana, frecuentemente desconectada de los procesos de cooperación.

Qué hace

El Observatorio articula su actividad en cinco ejes complementarios. Como en el resto de observatorios de la Plataforma, la activación efectiva de cada eje será progresiva, en función de los recursos y de las alianzas alcanzadas.

Eje 1. Cooperación institucional y gobernanza transfronteriza

Seguimiento de la actividad de las estructuras formales de cooperación transfronteriza con relevancia para Ourense: Comunidade de Traballo Galicia-Norte de Portugal, AECT Galicia-Norte de Portugal, Eixo Atlántico, eurociudades, mancomunidades transfronterizas, comisiones bilaterales.

Líneas de actuación:

- Análisis del funcionamiento, presupuesto y actividad de las estructuras formales de cooperación.
- Seguimiento de la Eurocidade Chaves-Verín y de otras experiencias de cooperación intermunicipal transfronteriza con participación ourensana.
- Estudio de propuestas de nuevas estructuras o instrumentos de cooperación adaptados al territorio.
- Atención a cumbres ibéricas y a otros marcos de relación España-Portugal.

Eje 2. Programas y financiación europea

Seguimiento del Programa de Cooperación Territorial Interreg España-Portugal (POCTEP) y de otros instrumentos europeos relevantes para el espacio transfronterizo. Análisis de la participación ourensana en esos programas y de los resultados obtenidos.

Líneas de actuación:

- Análisis de proyectos POCTEP con presencia ourensana, en sus distintas convocatorias.
- Seguimiento de la Política de Cohesión europea en su aplicación al espacio transfronterizo.
- Difusión de oportunidades de financiación europea entre actores ourensanos.
- Atención a la Estrategia Atlántica y a otros marcos europeos relevantes.

Eje 3. Vínculos socioeconómicos transfronterizos

Atención a la dimensión económica, laboral y empresarial de la relación transfronteriza: comercio, empleo cruzado, cooperación empresarial, cadenas de valor compartidas, turismo transfronterizo, mercados laborales fronterizos.

Líneas de actuación:

- Análisis del comercio y la actividad económica en las comarcas fronterizas ourensanas.
- Estudio de los flujos de empleo entre Ourense y el norte de Portugal.
- Atención a la cooperación empresarial y a los polos productivos compartidos.
- Seguimiento del turismo transfronterizo, en cooperación con los Observatorios de Termalismo y Camino de Santiago.

Eje 4. Vínculos culturales, educativos y científicos

Atención a la dimensión cultural, lingüística, educativa y científica de la relación con el norte de Portugal: cooperación universitaria, intercambios académicos, cooperación cultural, lengua compartida y patrimonio inmaterial común.

Líneas de actuación:

- Cooperación con universidades del norte de Portugal (UTAD, Universidade do Minho, Universidade do Porto y otras).
- Atención a programas de movilidad académica y al reconocimiento mutuo de titulaciones.
- Estudio de la cooperación cultural y de proyectos transfronterizos en patrimonio, arte y lengua.
- Atención al galego-portugués como espacio lingüístico compartido.

Eje 5. Comarcas fronterizas y vida cotidiana

Atención específica a las comarcas ourensanas fronterizas, donde la relación con Portugal es realidad cotidiana, y al modo en que esa relación afecta a servicios públicos, accesibilidad, vida vecinal, cultura local y oportunidades de desarrollo.

Líneas de actuación:

- Diagnóstico del estado de las comarcas fronterizas ourensanas (Verín-Monterrei, Baixa Limia, Viana, A Mezquita y otras).
- Análisis de los servicios públicos transfronterizos, especialmente en sanidad, educación y atención social.
- Estudio de las dinámicas vecinales y culturales cotidianas que cruzan la raia.
- Recogida y visibilización de la memoria de la frontera (contrabando histórico, emigración, retornos, festas raianas).

Para qué

El Observatorio persigue cinco objetivos articulados:

1. Hacer visible una realidad mayor de lo que parece

La eurorregión Galicia-Norte de Portugal es uno de los espacios transfronterizos más activos de Europa, y Ourense forma parte central de él. Hacerlo visible para la ciudadanía ourensana es contribución cívica relevante.

2. Acercar la ciudadanía a las instituciones de cooperación

La AECT, la Comunidade de Traballo, el Eixo Atlántico, los proyectos POCTEP funcionan a veces como esferas técnicas distantes de la ciudadanía. El Observatorio puede tender puentes entre ambos mundos.

3. Evaluar la cooperación con rigor

Hay cooperación activa, recursos europeos disponibles y estructuras consolidadas. Evaluar cívicamente su funcionamiento y sus resultados es complementario de las evaluaciones institucionales.

4. Identificar oportunidades infrautilizadas

Existen márgenes de mejora claros en transporte público transfronterizo, cooperación sanitaria, reconocimiento académico, integración cultural. Identificarlos y proponerlos puede acelerar respuestas institucionales.

5. Proyectar Ourense hacia un horizonte ibérico y europeo

Ourense puede asumir el papel que su geografía sugiere: capital del sur gallego en una euroregión activa y referente del sur peninsular en cooperación con Portugal. Esa proyección se construye con trabajo sostenido.

Cómo trabaja

Estructura

El Observatorio es una línea de trabajo permanente de la Plataforma Cívica Milenio. Carece de personalidad jurídica propia: opera bajo la dirección de la Junta Directiva, con una persona coordinadora designada y un equipo de colaboradores que puede integrar tanto a personas asociadas como a colaboradores externos cualificados (juristas internacionalistas, geógrafos, sociólogos, economistas, politólogos, profesionales de la cooperación territorial, ciudadanos portugueses con vinculación a Ourense).

Método de trabajo

- **Bilingüismo de trabajo:** el Observatorio trabaja con materiales en castellano, gallego y portugués sin necesidad de traducciones sistemáticas, y publica habitualmente en al menos dos lenguas.
- **Mirada simétrica:** el Observatorio aborda la relación desde Ourense, pero con respeto a la perspectiva portuguesa y vocación de cooperación con observatorios homólogos del norte de Portugal.
- **Rigor:** todo análisis se basa en datos verificables, en fuentes oficiales españolas, portuguesas y europeas, y en la literatura especializada disponible.

- **Independencia:** el Observatorio mantiene autonomía respecto a administraciones de cualquier nivel y respecto a intereses sectoriales concretos.
- **Apertura:** los trabajos del Observatorio son de acceso público y reutilizables, en formatos compatibles con su uso por ambos lados de la frontera.
- **Mirada larga:** la cooperación transfronteriza madura en horizontes de décadas. El Observatorio comparte esa escala temporal.

Aliados naturales

El Observatorio identifica como interlocutores prioritarios:

- Comunidade de Traballo Galicia-Norte de Portugal.
- Agrupación Europea de Cooperación Territorial (AECT) Galicia-Norte de Portugal.
- Eixo Atlántico do Noroeste Peninsular.
- Eurocidade Chaves-Verín y otras estructuras de cooperación intermunicipal transfronteriza.
- Comunidades Intermunicipais portuguesas relevantes (Trás-os-Montes e Alto Douro, Alto Tâmega e Barroso, Cávado, Douro).
- Diputación de Ourense, Xunta de Galicia (consellerías competentes en cooperación exterior y europea) y administraciones portuguesas competentes.
- Concellos ourensanos fronterizos y municipios portugueses limítrofes.
- Universidades del Sistema Universitario de Galicia y universidades del norte de Portugal (UTAD, Universidade do Minho, Universidade do Porto, Universidade de Aveiro).
- Instituto Camões y otros organismos culturales portugueses con presencia en España.
- Comisión Europea (Dirección General de Política Regional, Programa Interreg).
- Asociación Europea de Regiones Fronterizas (AEBR) y otras redes europeas de territorios transfronterizos.

Próximos pasos

Tras la inscripción registral de la Plataforma Cívica Milenio, y cuando la primera Asamblea ordinaria así lo acuerde, el Observatorio prevé las siguientes actuaciones iniciales:

- Designación de la persona coordinadora y del equipo inicial, con presencia de personas con vinculación al norte de Portugal.
- Mapa inicial de actores institucionales y sociales relevantes para la cooperación transfronteriza.

- Apertura de conversaciones con la AECT Galicia-Norte de Portugal, la Comunidade de Traballo y el Eixo Atlántico.
- Primer contacto con universidades del norte de Portugal y exploración de cooperaciones académicas.
- Coordinación inicial con los demás observatorios de la Plataforma para definir líneas conjuntas (especialmente con Termalismo, Camino de Santiago, Desarrollo Rural y Patrimonio).
- Primera jornada pública sobre el estado de la eurorregión desde la perspectiva ourensana.
- Identificación de convocatorias POCTEP y otras compatibles.
- Diseño del primer programa estable de actividades, a partir de los cinco ejes definidos.

La raia no separa: une dos mitades de un mismo paisaje, dos hablas hermanas, dos pueblos que llevan siglos compartiendo más de lo que los mapas dejan ver. Reconocerlo y construir sobre ello es tarea cívica de ambos lados.

Contacto

Plataforma Cívica Milenio

Ourense

[Datos de contacto pendientes de constitución registral]